

**OBSERVATORIO PARLAMENTARIO**  
**BALANCE LEGISLATIVO 2006-2010**

¿Poder legislativo?  
**SE BUSCA UN PODER**

Carlos Vecchio | Caracas, Septiembre 2010

# BALANCE LEGISLATIVO 2006-2010

## **INDICE**

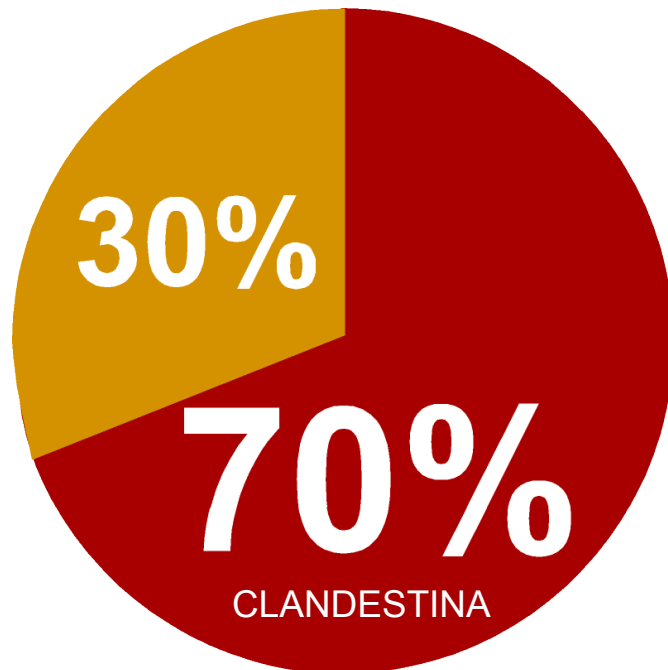
- Función Legislativa
- Función de Controlar
- Función de Representar

# Función Legislativa

## BALANCE LEGISLATIVO 2006-2010 FUNCIÓN LEGISLATIVA

### Agenda Clandestina

- La AN aprobó del 2006 al 2010 (Agosto) 153 leyes. De esas, **108** no estuvieron en la agenda (Consolidada) de la AN. **70% fue una agenda clandestina**

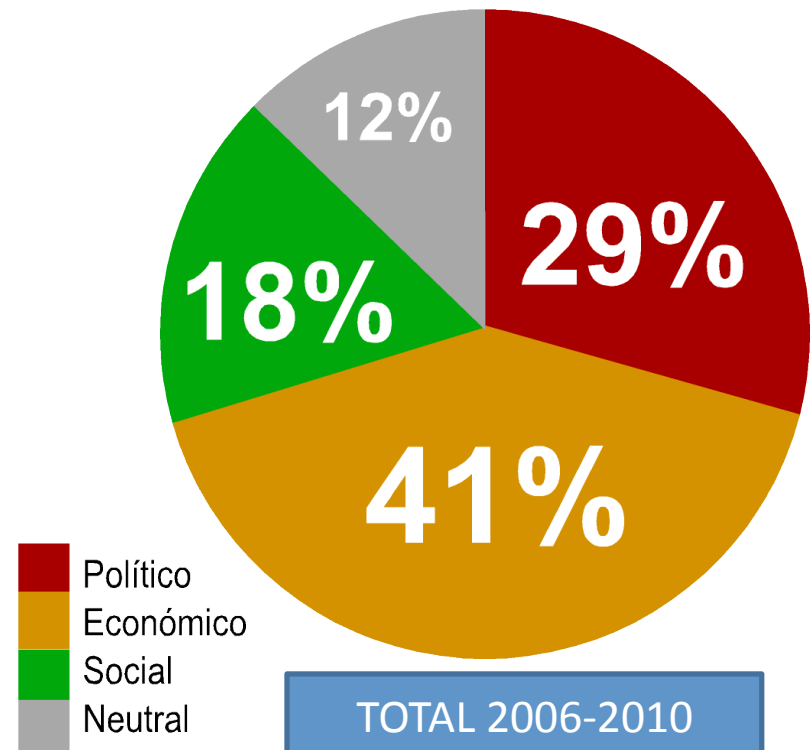
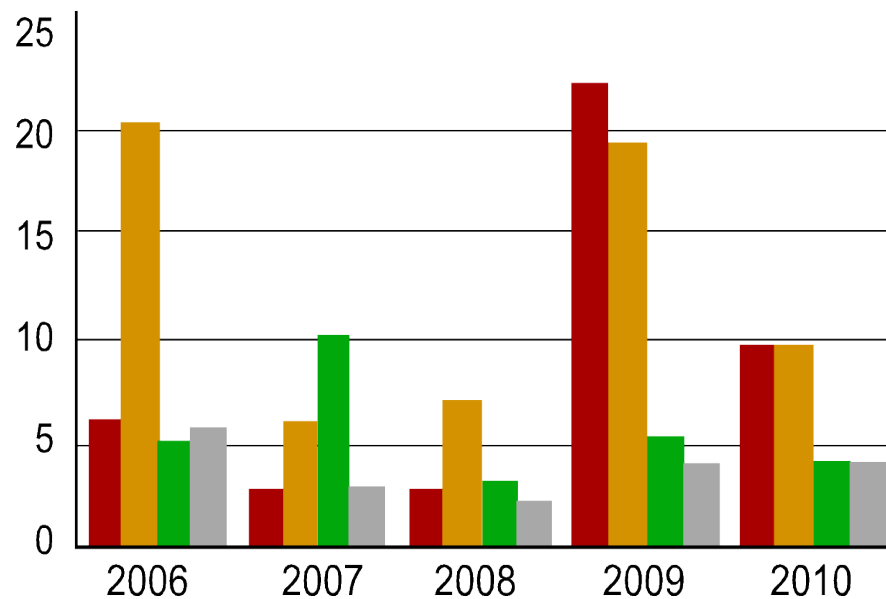


	En agenda	Leyes aprobadas en agenda	% Clandestina
<b>2006</b>	51	9 de 37	<b>76%</b>
<b>2007</b>	21	3 de 22	<b>86%</b>
<b>2008</b>	28	6 de 16	<b>62%</b>
<b>2009</b>	70	20 de 50	<b>40%</b>
<b>2010</b>	39	4 de 28	<b>87%</b>

## BALANCE LEGISLATIVO 2006-2010

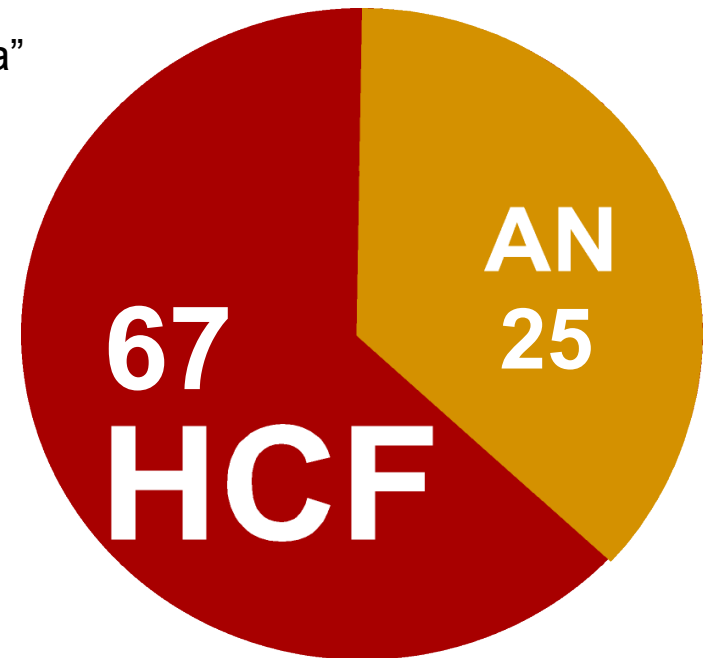
### FUNCIÓN LEGISLATIVA

- El **70%** de las leyes aprobadas tienen, **predominantemente**, un contenido **político y económico**, en lugar de social



## **Entrega su poder legislativo al Ejecutivo (Ley Habilitante 2007)**

- Es la AN que en nuestra historia contemporánea ha delegado por mayor tiempo la función de legislar a un Presidente. Durante año y medio (2007-2008), el Presidente dictó 67 Decretos leyes, recordando el paquetazo de los 26 decretos leyes en un día (31 de julio, último día de la habilitación)
- Es la AN que en nuestra historia ha habilitado a un Presidente para que legisle sobre más materias al otorgarle una habilitante “genérica”
- Entre 2007 y 2008 el Presidente Chávez dictó más leyes que la AN: 67 leyes vs 25



# BALANCE LEGISLATIVO 2006-2010

## FUNCIÓN LEGISLATIVA

---

### Golpe de Estado a la Descentralización

- El 35% de las leyes dictadas durante el 2009 dieron el golpe más duro a los gobernadores y alcaldes al quitarle poder político, competencias y recursos con la aprobación de varias leyes.
- Entre las leyes más importantes contra la descentralización tenemos:
  - **Ley de Descentralización** (Para quitar administración de puertos, aeropuertos y carreteras nacionales)
  - **Ley del Consejo Federal de Gobierno** (Para quitar competencias y recursos a gobernadores y alcaldes)
  - **Ley del Distrito Capital y otras** (Para quitar competencias y recursos a la Alcaldía Metropolitana)
  - **Derogatoria de la Ley del Fides** (Disminuye recursos)
  - **Derogatoria de la Ley del LAE** (Disminuye recursos)
  - **Modificación de la Ley del Poder Público Municipal** (Para suspender elecciones de Concejales)
  - **Derogatoria para Designación del Contralor del estado** (Quita potestad a los estados para designarlos)

## BALANCE LEGISLATIVO 2006-2010

# FUNCIÓN LEGISLATIVA

---

- **Modificación de la Ley Electoral eliminando el principio de representación proporcional (Agosto 2009)**
  - Cambió el sistema electoral que históricamente había tenido el país
  - Pasamos de un sistema de representación proporcional a un sistema de mayoría, violando la Constitución Nacional que garantiza un sistema de representación proporcional
  - Atenta contra la pluralidad política, necesaria para que todos nos sintamos representados y que cada quien pueda tener espacio en Venezuela
- **Aprobación de Reforma Constitucional que apuntaba a una agenda centralista y alejada de los problemas de la gente (2007)**
  - Reelección indefinida
  - Nueva geometría del poder dependiente del Presidente
  - Más atribuciones para el presidente
  - Eliminación de algunas competencias a estados y municipios

## BALANCE LEGISLATIVO 2006-2010

# FUNCIÓN LEGISLATIVA

---

- Aprobación de reelección indefinida (Primera Enmienda a Constitución, 2009)
  - Dejó a un lado el principio “alternancia en el poder” que había acompañado nuestra historia constitucional y que contempla la actual Constitución
- Irrespeto a la voluntad popular al aprobar leyes que contienen conceptos expresados en la rechazada reforma constitucional
- Violaciones a la propiedad privada. Ejemplos:
  - Ley del Indepabis,
  - Ley de Tierras,
  - Aprobación de expropiaciones,(Cativen, Sambil Candelaria, Sidor etc)
  - Ley de Tierras Urbanas

# Función de Control

## BALANCE LEGISLATIVO 2006-2010

# CONTROL

---

- **No investigó ni debatió los mayores casos de corrupción**
  - “Caso del Maletín” en Argentina en 2008
  - Bancos intervenidos (Bolivar, Canarias, Banpro etc, finales de 2009)
  - Comida Podrida PDVAL (2010)
  - Casos de gestiones de Juan Barreto y de Diosdado Cabello
- **Destituyó al Magistrado del TSJ Luis Velásquez Alvaray (2006)**
- **Allanó la inmunidad parlamentaria al diputado Willmer Azuaje (2010)**
  - Sin garantizar debido proceso
- **No controló las donaciones del Presidente hacia el extranjero**
- **No interpeló a los Ministros responsables** de los temas más importantes para la gente como inseguridad y electricidad



# Función De representar

## BALANCE LEGISLATIVO 2006-2010

# REPRESNTATIVIDAD

---

- Una AN sin legitimidad ni representatividad: fue designada en una elección donde la abstención alcanzó el 75% (2005).
- Respaldó cierre de RCTV en 2007 y cierre de 34 emisoras de radio en 2009
- Designó un CNE parcializado (28-05-06)
  - Un Comité de postulaciones integrado mayormente por diputados en lugar de representantes de la sociedad civil
  - Rectores vinculados políticamente
  - Violando art. 296 de la Constitución
- Suspendió Elecciones Municipales en 2009 (Reforma de la Ley de Poder Público Municipal)
- La ley del Distrito Capital establece que el jefe del Distrito Capital es designado a dedo por el Presidente, en lugar de ser designado por los votos de la gente
- Aprobó una Ley de Educación sin escuchar a todos los sectores de la sociedad (2009)

## BALANCE LEGISLATIVO 2006-2010

### REPRESENTATIVIDAD

- No ha legislado ni debatido sobre los problemas de la gente
  - Sin aprobar Leyes de Seguridad Social, de Salud, de Servicio Eléctrico y temas claves de seguridad
  - La ley de Salud y Servicio Eléctrico estuvieron en la agenda de 2006 y aun no han sido aprobadas.
  - **De los debates y acuerdos (TOTAL DE 425) dados en la AN desde el 2006 al 2010 ninguno tuvo que ver con el tema de la inseguridad o el eléctrico.** En cambio se debatió sobre : *“derecho de palabra a Ricardo Alarcón de Quesada, para referirse al caso de los 5 héroes cubanos prisioneros del Imperio EEUU”,* o un Acuerdo sobre: *“Acuerdo en conmemoración de los 149 años del asesinato, por parte de la oligarquía criolla, del General Ezequiel Zamora”*

Años	Debates	Acuerdos
2006	49	83
2007	26	52
2008	32	86
2009	25	54
2010	2	16
<b>TOTAL</b>	<b>134</b>	<b>291</b>

## BALANCE LEGISLATIVO 2006-2010

# REPRESNTATIVIDAD

---

- Pretende modificar la división político territorial a través de la Geometría con el denominado “poder popular”, una estructura paralela a los Estados y Municipios. Obviando las normas constitucionales y burlando la voluntad popular expresada en el rechazo de la reforma y en las elecciones regionales
- Los mecanismos de consultas a los ciudadanos o “parlamentarismos de calles” se han convertido en meros encuentros entre partidarios oficiales o donde las observaciones presentadas son obviadas o no se dan las consultas

# BALANCE LEGISLATIVO 2006-2010

## Resumen por Funciones

FUNCION LEGISLATIVA	FUNCION DE CONTROL	FUNCION DE REPRESENTAR
<ul style="list-style-type: none"> <li>•<b>Agenda Clandestina:</b> De 153 leyes, sólo 45 estuvieron en la agenda. <b>70%</b> fue clandestina.</li> <li>•<b>Delegación:</b> Delegó por mayor tiempo y cantidad de materia su función de legislar que cualquier otra AN (Ley habilitante 2007/ 1 año y 6 meses)</li> <li>•<b>Dio el golpe más duro a la descentralización:</b> Varias leyes quitan poder a gobernadores y alcaldes</li> <li>•<b>Electoral:</b> Cambió Ley que viola la representación proporcional</li> <li>•<b>Reforma 2007:</b> aprobó reforma Centralista</li> <li>•<b>Enmienda de reelección indefinida:</b> Violando principio de “alternancia en el poder”</li> <li>•<b>Voluntad popular burlada:</b> Aprobó leyes estableciendo temas rechazados por la reforma</li> <li>•<b>Control político:</b> <b>70%</b> de las leyes aprobadas tienen contenido político/ económico y no social.</li> <li>•<b>Propiedad Privada golpeada:</b> aprobando Leyes que la limitan y permitiendo expropiaciones varias.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•<b>Casos de corrupción:</b> No debatió Caso maletín, PDVAL, Bancos, Juan Barreto, Diosdado Cabello</li> <li>•<b>Destitución de Magistrado del TSJ:</b> Luis Alvaray (2006)</li> <li>•<b>Allanamiento de inmunidad (2010):</b> Dip. Wilmer Azuaje sin debido proceso</li> <li>•<b>Ausencia de Control a donaciones:</b> Dinero entregado por el presidente al exterior</li> <li>•<b>Ausencia de interpelaciones:</b> A Ministros en tema de seguridad y electricidad y otros, estableciendo responsabilidad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•<b>Falta de legitimidad:</b> 75% de abstención en 2005 cuando fue electa.</li> <li>•<b>CNE:</b> Designa CNE parcializado</li> <li>•<b>RCTV:</b> Acepta cierre del canal</li> <li>•<b>Municipal:</b> suspende elección de concejales</li> <li>•<b>Dedo:</b> el jefe de Dto. Capital es designado por el presidente y no el pueblo de Caracas</li> <li>•<b>Educación:</b> aprobó ley sin consultar todos los sectores</li> <li>•<b>No discute temas de la gente:</b> electricidad, inseguridad</li> <li>•<b>Geometría del poder:</b> pretende establecer nuevo esquema de poder por encima de gobernadores y alcaldes</li> <li>•<b>Debates y Acuerdos:</b> De 425 que se dieron entre 2006 hasta 2010 ninguno tuvo que ver con el tema de la inseguridad o electricidad</li> </ul>

## BALANCE LEGISLATIVO 2006-2010

# CONCLUSIONES

---

- **Tuvimos una AN que en lugar de:**
  - **legislar** para el pueblo, legisló para un Presidente
  - **Controlar** al Presidente, fue controlada por el Presidente
  - Ser la **Voz (representar)** del pueblo, fue la voz de un Presidente

**Entonces ¿La AN pa'l pueblo? Y en 5 años ¿eso fue lo que hicieron?**

**Cambia la noticia, Cambia tu destino, Cambia la AN**  
**Vota el 26 de Septiembre**